

T.C.  
ADALET BAKANLIĞI  
Ceza İnfaz Kurumları İle Tutukevleri İşyurtları Kurumu  
(İşyurtları Daire Başkanlığı)

Sayı : 80991725-E.1863/7825

22/04/2019

Konu : Danışmanlık Hizmet Alımı

Görüş Talebi

DAĞITIM YERLERİNE

Kurumumuza yapılan başvurular incelendiğinde, hayvancılık yapılan ve gıda imalatı gerçekleştirilen İşyurtlarında ilgili mevzuat çerçevesinde üretim yapılabilmesi ve izin/ ruhsat işlemlerinin yürütülebilmesi için temin edilmesi gereken hizmetlerin Danışmanlık hizmet alımı yoluyla karşılanıp karşılanamayacağı hususunda görüş istenildiği görülmüştür.

Anılan hususa ilişkin olarak; 17.01.2019 tarih ve 1220 sayılı yazımız ile Kamu İhale Kurumu'ndan görüş talep edilmiştir. Kamu İhale Kurumu'nun 09.04.2019 tarih ve E.2019/7308 sayılı cevabi yazısında özetle, ihtiyaçların karşılanmasında hangi ihale usulünün uygulanacağı ve benzeri konulardaki yetki ve sorumluluğun İdarelere ait olduğu bu nedenle de belirtilen hususlarda görüş istenilmemesi ve ihale mevzuatı çerçevesinde işlem tesis edilmesi gerektiği ifade edilerek, 4734 sayılı Kanunun "İdarelerce Uyulması Gereken Kurallar" başlıklı 62 nci maddesinin e bendinde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları ile ilgili hükümlerin yer aldığı, 30.01.2018 tarihli ve 2018/DK.D-19 sayılı ile 17.01.2018 tarihli ve 2018/DK.D-12 sayılı Kamu İhale Kurulu kararlarında söz konusu hizmet alımlarına ilişkin tespitlerin yer aldığı belirtilmiştir.

Sonuç olarak; görüş talebine konu hizmet alımlarında, kamu ihale mevzuatı hükümleri ve belirtilen Kurul kararlarındaki tespitler dikkate alınarak işlem tesis edilmesi önem arz etmektedir.

Bilgi ve gereğince işlem ifasını rica ederim.

Murat ATAN

Hakim  
Bakan a.  
Başkan



EKİ :

- 1- Kamu İhale Kurumu'nun 09.04.2019 tarih ve E.2019/7308 sayılı yazısı.
- 2- Kamu İhale Kurulu 30.01.2018 tarihli ve 2018/DK.D-19 sayılı kararı
- 3- Kamu İhale Kurulu 17.01.2018 tarihli ve 2018/DK.D-12 sayılı kararı

\*Bu evrak elektronik imza ile imzalanmış ve DYS üzerinden gönderilmiştir. Ayrıca fiziki olarak gönderilmeyecektir.

**İlgili Şube: Kurumsal Gelişim ve Stratejik Yönetim Şubesi**

**Adres:** Milli Müdafaa Caddesi No:20 Kat:1

Bakanlıklar/ANKARA

**Tel:** (0.312) 414 72 96

**Faks :** (0312)424 01 84

**e-post:** iydb@adalet.gov.tr

**Elektronik Ağ:** www.iydb.adalet.gov.tr

DAĞITIM :

Gereği :

Cumhuriyet Başsavcılıkları (Ceza İnfaz Kurumları İşyurdu M¼d¼rl¼kleri)

\*Bu evrak elektronik imza ile imzalanmış ve DYS ¼zerinden g¼nderilmiřtir. Ayrıcafiziki olarak g¼nderilmeyecektir.

**İlgili şube: Kurumsal Gelişim ve Stratejik Y¼netim şubesi**

**Adres:** Milli M¼dafaa Caddesi No:20 Kat:1

Bakanlıklar/ANKARA

**Tel:** (0.312) 414 72 96**Faks :** (0312)424 01 84

**e-post:** iydb@adalet.gov.tr

**Elektronik Ađ:**www.iydb.adalet.gov.tr

T.C.  
KAMU İHALE KURUMU  
Düzenleme Dairesi Başkanlığı

Sayı : 74618582-045.00.00.00-E.2019/7308  
Konu : Danışmanlık Hizmet Alımı Görüş Talebi

09.04.2019

CEZA İNFAZ KURUMLARI İLE TUTUKEVLERİ İŞYURLARI KURUMU  
BAŞKANLIĞINA  
(Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü İşyurları Daire Başkanlığı)  
ADALET BAKANLIĞI GAZİ EK BİNASI

İlgi : 17.01.2019 tarihli ve 1220 sayılı yazınız.

İlgide kayıtlı yazınızda, hayvancılık yapılan ve gıda imalatı gerçekleştirilen işyurlarında ilgili mevzuat çerçevesinde üretim yapılabilmesi ve izin/ruhsatların sürdürülebilmesi için birtakım hizmetlerin temin edilmesi gerektiği ve söz konusu hizmetlerin danışmanlık hizmet alımı olarak alınabileceğinin tarafınızca değerlendirildiği belirtilerek konuyla ilgili Kurum görüşü talep edilmektedir.

4734 sayılı Kanunun "İdarelerce uyulması gereken kurallar" başlıklı 62 nci maddesinin (e) bendinde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları ile ilgili hükümler yer almaktadır. 30.01.2018 tarihli ve 2018/DK.D-19 sayılı ile 17.01.2018 tarihli ve 2018/DK.D-12 sayılı Kurul kararlarında da söz konusu hizmet alımlarına ilişkin tespitlere yer verilmiştir. Anılan Kurul kararlarına Kurumumuz [www.kik.gov.tr](http://www.kik.gov.tr) adresindeki "Mevzuat" kısmından erişim sağlanması mümkündür.

Diğer taraftan, Kamu İhale Genel Tebliğinin "Diğer hususlar" başlıklı 97 nci maddesinde "97.1. İdarelerce, ihtiyaçlarının karşılanmasında hangi ihale usulünün uygulanacağı, ihale dokümanında düzenledikleri hükümlerin mevzuata uygun olup olmadığı, bazı belgelerin ne şekilde düzenleneceği, ihale komisyonunun kimlerden oluşacağı gibi hususlarda Kurumdan görüş talep edilmektedir.

97.1.1. Yukarıdaki hususların uygulanmasına ilişkin yetki ve sorumluluk, Kanunun amir hükümlerine ve ihale konusu için gereklerine uygun biçimde idarenin takdirinde bulunduğundan, söz konusu hususlara ilişkin olarak Kurumdan görüş istenilmemesi, ihale mevzuatı çerçevesinde işlem yapılması gerekmektedir." açıklaması yer almaktadır.

Bu belge 5070 sayılı elektronik imza kanununa göre güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.  
Evrak doğrulama işlemi <http://ebys.kik.gov.tr> adresinden 94440A8F barkod numarası ile yapılabilir.

Kamu İhale Kurumu Mevlana Bulvarı No:186 06520 Balgat / ANKARA  
Telefon No: (0 312) 218 45 00 Faks No: (0 312) 218 48 81  
e-Posta: [ebys@kik.gov.tr](mailto:ebys@kik.gov.tr) İnternet Adresi: [www.kik.gov.tr](http://www.kik.gov.tr)

Bilgi için: Can GÖKDEMİR  
Kamu İhale Uzmanı  
Telefon No: 0312 218 46 27

T.C.  
KAMU İHALE KURUMU  
Düzenleme Dairesi Başkanlığı

Tebliğin anılan maddesindeki açıklamalar gereğince, ilgide kayıtlı yazı ile talep edilen hususa ilişkin olarak Kurumumuz tarafından görüş bildirilmesine olanak bulunmamakta olup konuya ilişkin değerlendirmenin kamu ihale mevzuatı ve yukarıda aktarılan Kurul kararları çerçevesinde idareniz tarafından yapılması gerekmektedir.

Bilgilerinizi arz ederim.

e-imzalıdır  
Serdar HALICI  
Başkan a.  
Daire Başkanı V.

## KAMU İHALE KURULU KARARI

Toplantı No	: 2018/005
Gündem No	: 3
Karar Tarihi	: 30/1/2018
Karar No	: 2018/DK.D-19
Toplantıya Katılan Üye Sayısı	: 8
Gündem Konusu	: 696 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname Düzenlemelerinin Uygulanması

24/12/2017 tarih ve 30280 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 696 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 23 ve geçici 24 üncü maddeleri ile bu Kararname uyarınca 1/1/2018 tarih ve 30288 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmet Alımı Sözleşmeleri Kapsamında Çalıştırılmakta Olan İşçilerin Sürekli İşçi Kadrolarına veya Mahalli İdare Şirketlerinde İşçi Statüsüne Geçirilmesine İlişkin 375 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 23 ve geçici 24 üncü Maddelerinin Uygulanmasına Dair Usul ve Esaslarda, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım sözleşmeleri kapsamında çalıştırılanların, sürekli işçi kadrolarına veya mahalli idare şirketlerinde işçi statüsüne geçirilmesine ilişkin düzenleme ve açıklamalar yapılmıştır. Bu çerçevede 4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde de değişikliğe gidilerek, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alım ihalesi yapılmasına ilişkin koşullar düzenlenmiş, anılan bendin (3) numaralı alt bendinde Kurumun, hizmet alımının personel çalıştırılmasına dayalı olup olmadığı ya da niteliği itibarıyla bu sonucu doğurup doğurmadığı hususunda (2) numaralı alt bentte sayılan kriterleri ayrı ayrı ya da birlikte dikkate almak suretiyle usul ve esaslar belirlemeye yetkili olduğu hükme bağlanmıştır.

Anılan Usul ve Esasların 51 inci maddesinde ise, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 23 üncü maddesinin yedinci, sekizinci, dokuzuncu, onuncu, onbeşinci ve onyedinci fıkralarına ilişkin olarak uygulamada ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermek üzere Kamu İhale Kurumunun yetkili olduğu düzenlenmiştir.

Yukarıda atıf yapılan düzenlemelerle Kuruma verilen görev ve yetkiler çerçevesinde uygulamada yaşanan sorunlar ve tereddütlerle ilgili olarak;

### 1) Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarının tespiti için;

A: İhale tarihinde yürürlükte bulunan brüt asgari ücret veya ihale dokümanında brüt asgari ücretin yüzde (%) fazlası olarak belirlenen ücret (ulusal bayram ve genel tatil günleri ile fazla çalışma saatlerine ilişkin ücretler dahil), varsa aynı yemek ve yol giderleri ile nakdi yemek ve yol bedeli gibi prime esas kazancın hesabında esas alınan işçiliğe bağlı diğer ödemeler ve işveren sigorta primlerinin toplam tutarı,

B: A değerine bağlı olarak hesaplanan ve bu değer yüzde 4'ü oranındaki sözleşme gideri ve genel giderler toplamı (A\*0,04),

T: İhale onay belgesinde yer alan kar dahil toplam yaklaşık maliyet tutarı,

Olmak üzere " $[(A+B)/T]*100$ " hesabıyla bulunacak yüzdenin 70'in üzerinde olması durumunda, 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 23 üncü maddede belirtilen diğer koşulları da sağlaması kaydıyla, alımın personel çalıştırılmasına dayalı olduğunun kabul edilmesine,

2) 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 3 üncü maddesinin (e) bendi kapsamında bir protokole dayalı olarak Ceza ve İnfaz Kurumları ile Tutukevleri İşyurtları Kurumu aracılığı ile hükümlülerin ihtiyaç duyulan hizmetlerde çalıştırılmasının, 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 23 üncü madde uyarınca personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabule edilmemesi ve 4734 sayılı Kanunun 62 inci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde belirlenen "*personel çalıştırılmasına*

## KAMU İHALE KURULU KARARI

**Karar Tarihi**

: 30/1/2018

**Karar No**

: 2018/DK.D-19

*dayalı hizmet alımı veya niteliği itibarıyla bu sonucu doğuracak şekilde alım yapılamayacağı ve buna imkan sağlayan diğer mevzuat hükümlerinin uygulanmayacağına” ilişkin sınırlamaya tabi tutulmamasına,*

3) Bilişim sisteminin/hizmetinin işletilmesi, geliştirilmesi, teknik desteği, daha etkin/verimli yürütülmesi ile bu işlerin bakım ve onarımına konu olan hizmet alımlarının, 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 23 üncü maddede belirtilen koşulları taşıması kaydıyla personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olarak kabul edilebileceğine,

4) 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 23 üncü maddenin onuncu fıkrasında belirlenen kriterleri taşıyan, bu kapsamda kadroya geçiş işlemine konu olarak sözleşmeleri feshedilen hizmet alımlarının 4734 sayılı Kanun’un 62 nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, anılan bendin (2) numaralı alt bendinde belirlenen kriterlere göre veya niteliği gereği bu sonucu doğuracak şekilde ihale edilmesinin mümkün olmadığına,

Oybirliği ile karar verildi.

## KAMU İHALE KURULU KARARI

<b>Toplantı No</b>	: 2018/3
<b>Gündem No</b>	: 6
<b>Karar Tarihi</b>	: 17.1.2018
<b>Karar No</b>	: 2018/DK.D-12
<b>Toplantıya Katılan Üye Sayısı</b>	: 9
<b>Gündem Konusu</b>	: 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 127 nci maddesiyle 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen Geçici 23 üncü madde

24/12/2017 tarih ve 30280 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 696 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname (KHK) ile bu Kararname uyarınca 1/1/2018 tarih ve 30288 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Usul ve Esaslarda, personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihalelerine dayalı sözleşmeler kapsamında çalıştırılanların, sürekli işçi kadrolarına veya mahalli idare şirketlerinde işçi statüsüne geçirilmesine ilişkin düzenleme ve açıklamalar yapılmıştır.

Söz konusu Usul ve Esasların 4 üncü maddesinin beşinci fıkrasında “*Sürekli işçi kadrolarına geçirilmede dayanak alınan ihalenin, geçici 23 üncü maddedeki düzenlemeler ile bu Usul ve Esaslar çerçevesinde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı olup olmadığının belirlenmesine ilişkin görev, yetki ve sorumluluk idarelere aittir*” düzenlemesine yer verilmiş ve ayrıca 51 inci maddesinde, bu işçilerin kadro veya statüye geçiş sürecinde, 696 sayılı KHK ile 375 sayılı KHK’ya eklenen geçici 23 üncü maddede yer alan ve özellikle personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı tanımı ile mevcut ihale sözleşmelerinin yürütümüne ilişkin hükümlerden kaynaklanabilecek tereddütleri gidermeye Kamu İhale Kurumu görevli ve yetkili kılınmıştır.

Bu çerçevede, sürekli işçi kadrosuna ve mahalli idare şirketlerinde işçi statüsüne geçiş sürecinde uygulama birliğinin sağlanması ve süreçte ortaya çıkabilecek tereddütlerin giderilmesini teminen;

1) 696 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 127 nci maddesiyle 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen geçici 23 üncü maddenin on beşinci fıkrasında yer alan “*süresi başka bir işleme gerek kalmaksızın mevcut sözleşme koşullarına uygun olarak geçiş işlemi yapılincaya kadar ilgili mevzuatı uyarınca uzamış sayılır.*” ibaresinin uygulanmasında,

- Yüklenicinin kabulü şartının aranmamasına,
- Yüklenicinin sözleşmeye devam etmemesi halinde herhangi bir idari yaptırıma tabi tutulmamasına,
- Bu durumda hizmetin devamını sağlamak amacıyla başvurulacak doğrudan temin alımının, sözleşmeye devam etmeyen yükleniciden yapılmamasına,

2) 375 sayılı KHK’nin geçici 23 üncü maddesinin on beşinci fıkrası uyarınca uzamış sayılan sözleşmelerde, kesin teminat süresinin yeterli olmayacağına anlaşıldığı takdirde uzamış sayılma nedeniyle meydana gelecek bedel artışına karşılık olarak ve geçiş işlemlerinin tamamlanacağı tarihi de kapsayan bir teminatın idareler tarafından aranması ve istenmesine;

• Bu durumda yükleniciler tarafından uzamış sayılma nedeniyle meydana gelecek bedel artışını ve geçiş işlemlerinin tamamlanacağı tarihi de kapsayan dokümanda belirtilen oran üzerinden tek bir kesin teminat sunulabilmesinin mümkün olduğuna,

• Bununla birlikte yükleniciler tarafından sadece kesin teminat süresinin, geçiş işlemlerinin tamamlanacağı tarih dikkate alınmak suretiyle ilgili mevzuatı uyarınca uzatılabilmesinin, bu durumda uzamış sayılma nedeni ile meydana gelecek bedel artışına karşılık dokümanda belirtilen oranda ve uzatılan süreyi de kapsayacak şekilde, bir ek kesin teminatın sunulabilmesinin de mümkün olduğuna ve ayrıca sözleşmeye devam etmesine rağmen, ek kesin teminat vermeyen yükleniciden ek kesin teminata karşılık gelen bedelin, hakedişlerden kesinti yapılmak suretiyle de

## KAMU İHALE KURULU KARARI

**Karar Tarihi**

: 17.1.2018

**Karar No**

: 2018/DK.D-12

karşılanabileceğine,

3) Kısmi süreli çalışanlar ile tam zamanlı çalışanların tek bir hizmet alımına konu edilmesi halinde 696 sayılı KHK'nin 127 nci maddesiyle 375 sayılı KHK'ye eklenen geçici 23 üncü maddenin onuncu fıkrasında düzenlenen "% 70" oranının hesabının, çalışan tüm personel için yaklaşık maliyette öngörülen işçilik gideri dikkate alınarak yapılmasına,

4) İhale dokümanında asgari personel sayısının belirlenmiş olduğu durumlarda "*ihale dokümanında personel sayısının belirlenmesi*" kriterinin gerçekleştiğinin kabul edilmesine,

5) "*Niteliği gereği süreklilik arz eden iş*" kriterinin tespitinde, geçici nitelikte olmama, belli dönemler itibarıyla tekrarlanmasına ihtiyaç duyulma kriterlerinin dikkate alınmasına,

Oybirliği ile karar verildi.